**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 9.7 «Українці зберігають природні екосистеми для нащадків» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Мережа природоохоронних територій в Україні є недостатньою для забезпечення біорізноманіття та відновлення екосистем

**1.2. Носій проблеми**

Населення, що не вдоволене якістю водних ресурсів, забрудненням річок і суцільними рубками лісів ,Представники підприємств лісової та деревообробної галузі, фермери, місцеве населення, що проживає поряд з природно-заповідними територіями, туристи українські та закордонні, інвестори, працівники ПЗФ

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

В Україні спостерігається значне відставання розвитку системи територій та об’єктів природно-заповідного фонду (6,6% від площі держави)[[1]](#_ftn1): порівняно з країнами Європи (21,8 %)[[2]](#_ftn2): Деякі області в державі розорані на понад 90%, а природні екосистеми на їхній території відсутні.

Існуючі об'єкти природно-заповідного фонду знаходяться під постійною загрозою захоплення або знищення природних ресурсів, які вони зберігають. Державне фінансування для охорони та роботи парків критично низьке - середньомісячна заробітна плата становить менше  6 тис.грн.

По водних ресурсах: за офіційною інформацією 15-20% стічних вод скидаються у неочищеному вигляді, але ця інформація може бути викривленою і обсяг неочищених стічних вод значно більший.

[[1]](#_ftnref1) https://menr.gov.ua/news/33301.html

[[2]](#_ftnref2) <https://www.eea.europa.eu/themes/biodiversity/protected-areas/facts-and-figures/number-and-size-of-protected-areas-1>

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

З передачею земель запасу з державної у комунальну власність та відкриттям ринку землі є ризик, що туди потраплять неоформлені території ПЗФ та потенційні (ще не досліджені) природоохоронні території, що зробить практично неможливим створення нових парків та об’єктів природно-заповідного фонду.

В частині якості водних ресурсів також проблема гостра

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

Протягом останніх п’яти років площа природно-заповідного фонду збільшилася на  275,1 тис. га, або на 0,46 % від площі держави. Такі темпи створення та нездатність держави забезпечити якісне управління існуючими територіями та об’єктами природно-заповідного фонду не дозволяють забезпечити призупинення втрати біорізноманіття в державі.

Відсутність системних рішень щодо фінансування парків призведе до того, що ми будемо тільки фіксувати втрати ресурсів внаслідок браконьєрства по рибі, рубкамк і незаконному захопленню земель. Достовірних обсягів втрат для держави немає, але мова йде про мільярди гривень збитків. Вартість екосистемних послуг від зберігання природних екосистем в Україні не оцінюється і даних таких немає

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Поточна державна система управління територіями та об’єктами природно-заповідного фонду не дозволяє забезпечити їх збереження і відновлення

Причина 2 - Відсутні у відкритому доступі дані про території та об’єкти природно-заповідного фонду і обмеження, пов’язані з ними

Причина 3 - Рівень фінансування установ природно-заповідного фонду є незадовільним

Причина 4 - Заскладні процедури виведення в натуру меж ПЗФ та конкуренція з економічним інтересом використання цих земель

Причина 5 - Обізнаність про екосистемі послуги, які надають природоохоронні території є низькою

Причина 6 - Порушення екологічно збалансованого співвідношення між земельними угіддями, необґрунтовано високий рівень сільськогосподарського освоєння території, використання недосконалих технологій, ігнорування природоохоронної складової у веденні діяльності з відсутністю належного контролю

**1.7. Показники ефективності політики**

* Мінімальна кількість видів, що зникли чи перебувають на межі зникнення
* Мінімальна шкода, завдана біорізноманіттю та екосистемам
* Зменшення частки орних земель від загальної площі території України з одночасним підвищенням ефективності використання ріллі, залуження та заліснення виведених з сільськогосподарського обігу земель
* Збільшення лісистості та сертифікація лісів згідно з вимогами FSC
* Видання у 2020 році “Червоної книги рослинного світу” та “Червоної книги тваринного світу”, а також “Зеленої книги”
* Створення системи моніторингу біорізноманіття та ведення кадастру рослинного та тваринного світу
* Затвердження планів управління річковими басейнами
* Підвищення рівня енергоефективності та зменшення втрат води
* Збільшення кількості об’єктів природно-заповідного фонду, межі яких встановлені на місцевості
* Створення нових національних природних парків та транскордонного біосферного резервату
* Формування системи моніторингу наслідків для природних екосистем від військових дій на Сході України та анексії Росією Криму

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Державною стратегією регіонального розвитку, затвердженою постановою Кабінету Міністрів від 6.08.2014 № 385, передбачено розширення площі ПЗФ до 15% від загальної території країни у 2020 році, але наразі ця цифра 6,6%. З кожним роком зменшується частка фінансових ресурсів, які вкладаються у заповідну справу та збереження біорізноманіття у порівнянні із загальним обсягом видатків бюджету країни.

В сфері водних ресурсів Україна імплементувала Рамкову Водну Директиву і розпочала роботу з формування річкових басейнових рад і відповідних планів управління. 19.09.2018 був прийнятий Порядок здійснення державного моніторингу вод[[1]](#_ftn1) і розпочато переобладнання 4 лабораторій новим обладнанням

[[1]](#_ftnref1) <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/758-2018-%D0%BF/paran11>

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Створення ефективної системи управління територіями та об’єктами природно-заповідного фонду”**

**Показники результативності:**

* Відсоток територій Смарагдової мережі, для яких розроблено менеджмент плани

**Завдання до підцілі 1:**

* Підвищення ефективності управління територіями та об’єктами природно-заповідного фонду, відповідно до даних оцінки ефективності

**2.2. Підціль 2 “Забезпечення відкритого доступу до даних про території та об’єкти природно-заповідного фонду і обмеження, пов’язані з ними”**

**Показники результативності:**

* Відсоток даних про території та об’єкти природно-заповідного фонду наявні у відкритому доступі

**Завдання до підцілі 2:**

* 90 % даних про території та об’єкти природно-заповідного фонду наявні у відкритому доступі

**2.3. Підціль 3 “Забезпечення достатнього фінансування установ природно-заповідного фонду”**

**Показники результативності:**

* Загальний обсяг фінансування установ природно-заповідного фонду

**Завдання до підцілі 3:**

* Установи природно-заповідного фонду забезпечені фінансуванням на 70 %

**2.4. Підціль 4 “Створення достатньої мережі територій та об’єктів природно-заповідного фонду та природоохоронних територій міжнародного значення”**

**Показники результативності:**

* Співвідношення площі природно-заповідного фонду по відношенню до площі держави

**Завдання до підцілі 4:**

* Площа природно-заповідного фонду збільшена на 5 % по відношенню до площі держави

**2.5. Підціль 5 “Посилення обізнаності населення про туристичні та освітні послуги, які надають природоохоронні території”**

**Показники результативності:**

* Частка населення, які відвідують природоохоронні території для відпочинку і освіти збільшена в 3 рази

**Завдання до підцілі 5:**

* Частка населення, які відвідують природоохоронні території для відпочинку і освіти збільшена в 3 рази

**2.6. Підціль 6 “Запровадження системи моніторингу водних ресурсів відповідно до європейських стандартів”**

**Показники результативності:**

* Частка річкових басейнів, на яких запроваджено вивтему моніторингу водних ресурсів відповідно до європейських стандартів

**Завдання до підцілі 6:**

* Здійснення державного моніторингу вод для районів річкових басейнів
* Організувати створення і ведення єдиного водного кадастру України

**2.7. Підціль 7 “Покращення якості водних ресурсів в Україні”**

**Показники результативності:**

* Частка водних ресурсів України, що відповідають показнику “добрий” відповідно до директиви ЄС

**Завдання до підцілі 7:**

* Зменшення рівня забруднення вод, поліпшення їх екологічного стану

**2.8. Підціль 8 “Забезпечення боротьби з деградацією земель та покращення стану екосистем”**

**Показники результативності:**

* Обсяг земель, збережених від деградації або в процесі відновлення

**Завдання до підцілі 8:**

* Виведення з ріллі деградованих і малопродуктивних угідь, підвищення лісистості території країни та відновлення екосистем

**2.9. Підціль 9 “Покращення якості управління даними і кадастрами рослинного і тваринного світу України”**

**Показники результативності:**

* Наявність системи даних і щорічного оновлення кадастрів рослинного і тваринного світів України

**Завдання до підцілі 9:**

* Створення системи моніторингу природних оселищ та ведення державних кадастрів тваринного і рослинного світу, Червоної та Зеленої книги

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Створення ефективної системи управління територіями та об’єктами природно-заповідного фонду | Підвищення ефективності управління територіями та об’єктами природно-заповідного фонду, відповідно до даних оцінки ефективності | 1. Створити та впровадити систему оцінки ефективності управління територіями та об’єктами природно-заповідного фонду | 01-01-2021 | 01-10-2021 | Мінекоенерго |
| 2. Реформувати діяльність служби державної охорони ПЗФ України за європейським зразком, зокрема щодо попередження правопорушень | 01-01-2021 | 31-12-2022 | Мінекоенерго |
| 3. Законодавчо врегулювати питання передачі під охорону територій та об’єктів ПЗФ, що розташовані на землях запасу | 01-01-2019 | 31-12-2020 | Мінекоенерго |
| 4. Внести зміни до законодавства України щодо спрощення порядку відведення земельних ділянок для природних та біосферних заповідників, національних природних парків, інших територій та об’єктів ПЗФ | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; Мінекономіки |
| 5. Створити механізм управління територіями Смарагдової мережі Європи на державному рівні | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго  |
| 6. Створити систему моніторингу статусу збереження видів дикої флори і фауни та природних оселищ | 01-01-2020 | 31-12-2023 | Мінекоенерго |
| 7. Посилити систему державного управління територіями та об’єктами ПЗФ на базі міністерства чи шляхом створення спеціального органу державного управління (Державне агентство збереження природної спадщини) | 01-01-2021 | 31-12-2023 | Мінекоенерго; Мінфін; Мінекономіки |
| Забезпечення відкритого доступу до даних про території та об’єкти природно-заповідного фонду і обмеження, пов’язані з ними | 90 % даних про території та об’єкти природно-заповідного фонду наявні у відкритому доступі | 1. Забезпечити внесення даних до окремого інформаційного шару Державного земельного кадастру (Публічна кадастрова карта) територій та об’єктів природно-заповідного фонду | 01-01-2019 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; Держгеокадастр |
| 2. Створити відкриту базу даних Державного кадастру територій та об’єктів природно-заповідного фонду України | 01-01-2020 | 31-12-2023 | Мінекоенерго |
| 3. Забезпечити внесення окремого інформаційного шару Державного земельного кадастру (Публічна кадастрова карта) щодо територій Смарагдової мережі Європи в межах України на 100% | 01-01-2019 | 31-12-2019 | Мінекоенерго; Держгеокадастр |
| 4. Встановити межі не менше ніж для 50 % існуючих територій та об’єктів природно-заповідного фонду у натурі | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; ОДА |
| Забезпечення достатнього фінансування установ природно-заповідного фонду | Установи природно-заповідного фонду забезпечені фінансуванням на 70 % | 1. Відновити або створити нову систему цільового фінансування природоохоронних заходів на територіях та об’єктах ПЗФ України | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Мінфін; Мінекономіки |
| 2. Забезпечити залучення альтернативних, у тому числі міжнародних, джерел фінансування для збереження та сталого використання територій та об’єктів ПЗФ, розвитку державно-приватного партнерства | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Мінекономіки |
| 3. Розробити механізм для підвищення рівня заробітної плати працівникам установ природно-заповідного фонду | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; Мінфін; Мінекономіки |
| 4. Оптимізувати оподаткування земельних ділянок природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; Мінфін; Мінекономіки |
| Створення достатньої мережі територій та об’єктів природно-заповідного фонду та природоохоронних територій міжнародного значення | Площа природно-заповідного фонду збільшена на 5 % по відношенню до площі держави | 1. Збільшити площу територій та об’єктів природно-заповідного фонду на 5% від площі держави | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 2. Підготувати номінацію для створення нового біосферного резервату програми ЮНЕСКО «Людина і біосфера» в межах України | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго; МЗС |
| 3. Включити мережу печер гіпсового карсту Західної України до Попереднього списку всесвітньої спадщини ЮНЕСКО та підготувати відповідну номінацію | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; МЗС |
| 4. Підготувати нові пропозиції (оновлену базу даних) Смарагдової мережі Європи | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго |
| Посилення обізнаності населення про туристичні та освітні послуги, які надають природоохоронні території | Частка населення, які відвідують природоохоронні території для відпочинку і освіти збільшена в 3 рази | 1. Створити інформаційні еколого-освітні центри в установах природно-заповідного фонду | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 2. Розширити мережу маршрутів і стежок на території національних природних парків та біосферних заповідників, у тому числі з використанням інтерактивних методів та інфраструктурою для осіб з інвалідністю | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 3. Забезпечити активну та ефективну участь установ природно-заповідного фонду у соціальних мережах | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 4. Забезпечити організацію та проведення інформаційних кампаній серед населення щодо цінності територій та об’єктів природно-заповідного фонду (екосистемні послуги, у тому числі: попередження зміні клімату, збереження генофонду тваринного і рослинного світу, ландшафтів тощо) | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 5. Розробити та впровадити брендбук заповідної справи | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 6. Забезпечити функціонування єдиного веб-сайту для розповсюдження інформації та обміну досвідом щодо розвитку заповідної справи в Україні та за її межами | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 7.Забезпечити функціонування веб-сторінок кожного природного і біосферного заповідника, національного природного парку | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго |
| 8. Забезпечити впровадження в закладах загальної середньої освіти програм «Пізнай та збережи природні скарби України» з метою залучення школярів до природоохоронної діяльності | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; МОН |
| Запровадження системи моніторингу водних ресурсів відповідно до європейських стандартів | Здійснення державного моніторингу вод для районів річкових басейнів | 1. Затвердження програм державного моніторингу вод для районів річкових басейнів | 01-01-2020 | 31-12-2023 | Мінекоенерго; Держводагентство; Держгеонадра; ДСНС |
| 2. Забезпечення оновлення обладнання в державних лабораторіях для проведення моніторингових спостережень за станом вод | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держводагентство; Держгеонадра; ДСНС |
| 3. Забезпечити розвиток і подальше наповнення актуальними даними ГІС «Водні ресурси України» з урахуванням необхідності її інтеграції із автоматизованою системою «Відкрите довкілля» | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держводагентство; Держгеонадра; ДСНС |
| Організувати створення і ведення єдиного водного кадастру України | 1. Опрацювання проекту концепції щодо єдиного державного водного кадастру України | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго; Держводагентство; Держгеонадра; ДСНС |
| Покращення якості водних ресурсів в Україні | Зменшення рівня забруднення вод, поліпшення їх екологічного стану | 1.Завершення формування басейнових рад районів річкових басейнів | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держводагентство |
| 2. Підготовка планів інтегрованого управління водними ресурсами для кожного з 9 районів річкових басейнів, забезпечення їх впровадження | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держводагентство; Держгеонадра; ДСНС; інші заінтересовані ЦОВВ |
| 3. Здійснення заходів з будівництва нових, реконструкції та модернізації існуючих очисних споруд | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінрегіон; місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування |
| 4. Запровадження заходів з метою зменшення фосфатного забруднення водних ресурсів | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держводагентство; інші заінтересовані ЦОВВ |
| Забезпечення боротьби з деградацією земель та покращення стану екосистем | Виведення з ріллі деградованих і малопродуктивних угідь, підвищення лісистості території країни та відновлення екосистем | 1. Забезпечити врегулювання питань визначення земель для виведення з ріллі, заліснення, відновлення торфовищ, водно-болотних, лучних, степових та інших цінних природних екосистем під час супроводження у Верховній Раді України законопроектів з питань удосконалення земельних відносин та децентралізації влади (реєстр. № 2194 та ін.) | 01-10-2019 | 30-06-2020 | Мінекоенерго; Мінекономіки; Держгеокадастр |
| 2. Забезпечити актуалізацію та належне виконання Національного плану дій щодо боротьби з деградацією земель та опустелюванням, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 р. № 271 | 01-10-2019 | 31-12-2025 | Мінекоенерго; Мінекономіки та інші заінтересовані органи |
| 3. Забезпечити підготовку проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання проблем встановлення меж прибережних захисних смуг водних обєктів, та недопущення погіршення стану прибережних територій | 01-10-2019 | 31-12-2020 | Мінекоенерго  |
| 4. Забезпечити розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про нормативи екологічно безпечного зрошення, осушення, управління поливами та водовідведенням | 01-10-2019 | 30-06-2020 | Мінекоенерго; Держводагенство |
| 5. Передбачити під час планування та використання відповідно до законодавства коштів місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища фінансування окремих природоохоронних заходів | 01-10-2019 | 31-12-2025 | Обласні та Київська міська державні адміністрації |
| Покращення якості управління даними і кадастрами рослинного і тваринного світу України | Створення системи моніторингу природних оселищ та ведення державних кадастрів тваринного і рослинного світу, Червоної та Зеленої книги | 1. Ведення моніторингу та державного кадастру тваринного світу | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держрибагентство; Держлісагентство; НАНУ |
| 2. Ведення моніторингу та державного кадастру та моніторингу рослинного світу | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; Держлісагентство; НАНУ |
| 3. Видання четвертої редакції Червоної книги України (тваринний світ) | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; НАНУ |
| 4.Видання четвертої редакції Червоної книги (рослинний світ) | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; НАНУ |
| 5. Видання другої редакції Зеленої книги України | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; НАНУ |